



Министерство Внутренних Дел  
Департамент Пограничной Полиции



Полугодовой ОТЧЁТ • Январь-Июнь 2014  
операционная деятельность Пограничной Полиции

СЕМ

1

СЕМ

2

## ПОЛУГОДОВОЙ ОТЧЁТ • Январь-Июнь 2014

### операционная деятельность Пограничной Полиции



Департамент Пограничной Полиции  
Министерство Внутренних Дел Республики Молдова

Петрикань, 19  
MDA-2059 Кишинев, Молдова  
Тел +373 22 259 650  
Факс +373 22 259 651  
[dpf@mai.gov.md](mailto:dpf@mai.gov.md)  
[rau@border.gov.md](mailto:rau@border.gov.md)  
[www.border.gov.md](http://www.border.gov.md)

Кишинев, август 2014 г.  
Управление Анализа Рисков  
ПП, номер ссылки: 35/3

**Важно:**

Данный документ является рабочей версией для Пограничной Полиции. Печать, а также содержание не отражает суждения Пограничной Полиции о юридическом статусе какой-либо страны или ее учреждения, упомянутые в документе, содержащие делимитацию границы и ее пределы. Все таблицы, карты и графические изображения включенные в данный рапорт являются собственностью Пограничной Полиции, и любое их неправомерное применение запрещено.

**СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>ЧАСТЬ I    Индикаторы операционной деятельности Пограничной Полиции</b> .....	<b>9</b>
Индикаторы пассажиропотока через пограничные пункты пропуска.....	9
Индикаторы пропуска транспортных средств через государственную границу .....	12
Отказ в пропуске через государственную границу.....	15
Нарушение законодательства .....	17
Результаты пограничного контроля .....	18
Констатирование правонарушений .....	19
<b>ЧАСТЬ II. Анализ рисков</b> .....	<b>21</b>
Нелегальная миграция .....	21
Контрабанда сигарет .....	22
Контрабанда спирта и алкогольной продукции .....	23
Незаконный въезд/выезд транспортных средств в/из РМ .....	23

**Перечень сокращений:**

<b>НГГ</b>	Незаконное пересечение государственной границы (на въезд в РМ)
<b>НГГ</b>	Попытка незаконного пересечения государственной границы (на выезд из РМ)
<b>НПР</b>	Нарушение пограничного режима
<b>НР</b>	Нарушение режима государственной границы
<b>НРПП</b>	Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу
<b>НП</b>	Неконтролируемое пересечение государственной границы (прорыв)
<b>СЗ</b>	Совместное задержание
<b>СНП</b>	Следы неконтролируемого пересечения государственной границы
<b>НПП</b>	Нарушение правил пребывания иностранных граждан на территории РМ
<b>ПНМ</b>	Потенциальные нелегальные мигранты
<b>ДП</b>	Другие правонарушения
<b>ЗГ</b>	«Зеленая» граница
<b>ПП</b>	Пункт пропуска через государственную границу
<b>ДПП</b>	Департамент Пограничной Полиции
<b>НПІ</b>	Непропуски на въезд в РМ
<b>НРЕ</b>	Непропуски на выезд в РМ
<b>MDA-UKR</b>	Молдавско-украинский участок границы
<b>MDA-ROU</b>	Молдавско-румынский участок границы
<b>AERO</b>	Воздушный участок
<b>п/з</b>	Пограничный знак
<b>РМ</b>	Республика Молдова
<b>НТЛ</b>	Незаконная торговля людьми
<b>Кв</b>	Квартал
<b>УПП</b>	Участок Пограничной Полиции
<b>РУ</b>	Региональное Управление
<b>ПП</b>	Пограничная Полиция
<b>ЦБТЛ</b>	Центр по Борьбе с Торговлей Людьми
<b>БМБ</b>	Бюро по Миграции и Беженцам
<b>МИТС</b>	Министерство Информационных Технологий и Связи
<b>ЗМГ</b>	Задержания Мобильных Групп

## КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В данном отчете представлены результаты операционной деятельности Пограничной Полиции за СЕМ 1'2014. Кроме того, документ содержит деятельность большинства подразделений ПП. Вслед за деятельностью надзора и контроля государственной границы, документ содержит статистические и оперативные данные и документы в сравнении с тем же периодом 2013 года. На основании анализа основных индикаторов, отчет отображает общую обстановку, а так же уровень безопасности на воздушном, водном и «зеленом» участке границы Республики Молдова. В основном, индикаторы представляют оперативную ситуацию, как в пунктах пропуска, так и на «зеленом» участке границы.

Отчет состоит из двух частей. **Первая часть** содержит операционный анализ ключевых индикаторов, *пассажиро-транспортных потоков, непропуски лиц при пересечении государственной границы, случаи нарушения законодательства по пограничным вопросам, результаты проверки документов, включительно полная и частичная подделка документов и т.д.* Между тем, на основе новых обязанностей и полномочий Пограничной полиции выделены основные аспекты уголовного преследования, судебной экспертизы и констатирования правонарушений.

**Во второй части** документа содержится синтез и анализ ключевых рисков выявленных на границе, основанных на данных и статистических индикаторов. В особенности, анализирован *феномен нелегальной миграции, контрабанды сигарет и транспортных средств.* Кроме того, для каждого риска, упомянутых выше, проведён анализ выявленных угроз. Также, в конце отчета отражаются некоторые тенденции и эволюции, с конкретными рекомендациями для большинства подразделений Пограничной полиции.

В частности, **общий пассажиропоток снизился примерно на 7% по сравнению с СЕМ 1'2013.** Уменьшение пассажиропотока, в общем, было под влиянием социально-политических последствий вооруженного конфликта на Украине, и за счёт ограничений миграционной политики Российской Федерации наложенных мигрантам из стран СНГ, которые вступили в силу 1 января 2014. Наиболее выраженное снижение на 18% было зафиксировано в ПП на участке MDA-UKR.

**Поток транспортных средств в отчетный период снизился на 1,5%.** Как и в случае с пассажиропотоком, на участке MDA-UKR границы зарегистрировано наибольшее снижение, на 13%, по сравнению с СЕМ 1'2013. Эта тенденция характерна как для транспортных средств с иностранной регистрацией, так и для государственной. Это объясняется напряженной социально-политической ситуацией на Украине.

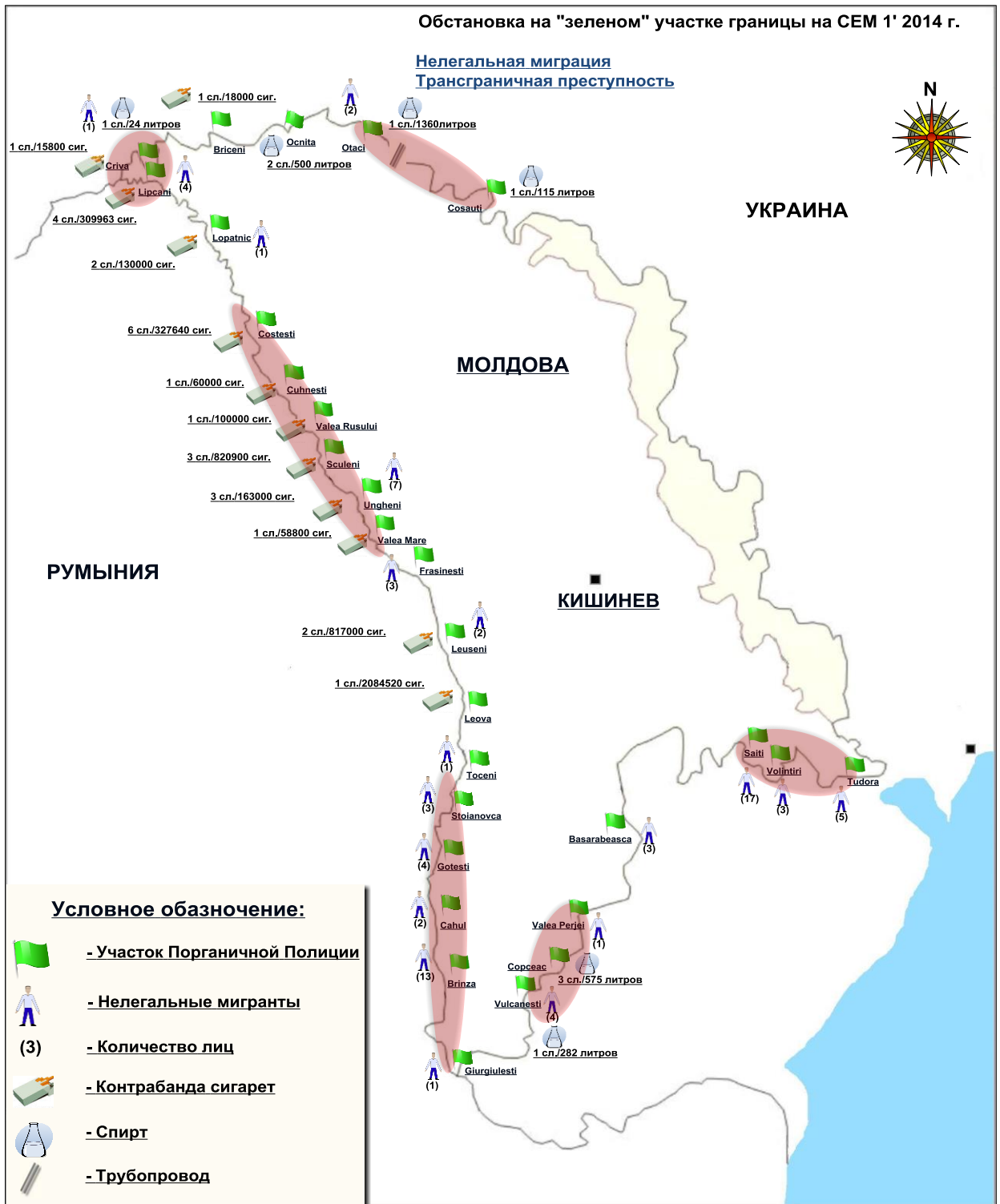
**Пограничной Полицией было отказано в пропуске около 1741 лицам в СЕМ 1'2014 или на 18% меньше, чем в СЕМ 1'2013.** Также на воздушном участке наблюдается рост числа отказов в пропуске, на 3%. Больше всего было отказано в пропуске через государственную границу гражданам Молдовы (57%) и Турции (26%). Основными причинами отказа в пропуске через государственную границу, напомним, является *предоставление недействительного документа, попытка пересечения границы по внутренним документам (удостоверение личности, внутренние паспорта), несовершеннолетний без сопровождения, несовершеннолетний без действительных документов, отсутствие визы, документ с истекшим сроком годности и т.д.*

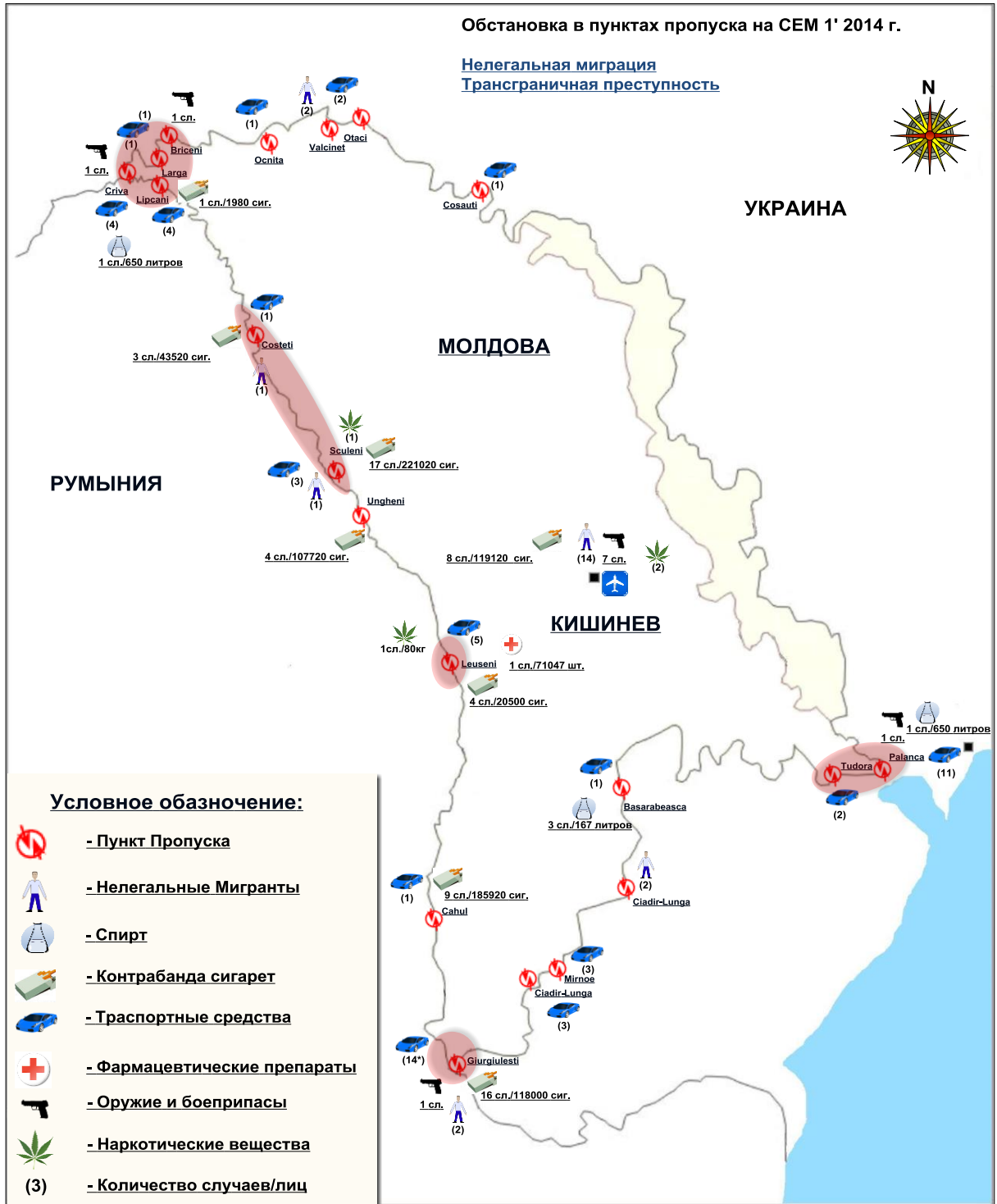
Также, **Пограничная Полиция зарегистрировала 1506 случаев нарушения законодательства с участием 1882 лиц.** По сравнению с тем же периодом 2013 наблюдается стабильная ситуация по количеству задержанных лиц и незначительное снижение (-3%) зарегистрированных случаев. Проанализировав ситуацию на границе, заметно увеличение числа людей, задержанных за нарушение законодательства по пограничным вопросам на «зеленом» участке границы и снижение в ПП.

**Операционная статистика указывает на стабилизацию феномена нелегальной миграции**, в том числе количество случаев и лиц, задержанных сотрудниками Пограничной полиции. Эта тенденция относится лишь для «зеленого» участка границы. В ПП заметно снижение на 42% этого феномена.

Кроме того, **заметно увеличение числа зарегистрированных случаев, задержанных лиц и количества изъятых сигарет, по сравнению с СЕМ 1'2013**. Тем самым в СЕМ 1'2014, было зарегистрировано 78 случаев контрабанды или на 15% больше, чем в СЕМ 1'2013. Также, количество изъятых сигарет увеличилось примерно на 40%. Большинство зарегистрированных случаев Пограничной полиции были на молдавско-румынской границе, в частности на "зеленом" участке.

**Пограничная Полиция задержала 58 единиц транспортных средств предназначенных для незаконного ввоза или вывоза в/из Молдовы**. По сравнению с СЕМ 1'2013 их количество сократилось на 41% или 41 единицу. Статистика показывает снижение числа преступлений по главным причинам, которые являлись основанием для остановки транспортных средств в ПП. В то же время, наблюдается рост числа правонарушений на ввоз/вывоз, с использованием поддельной доверенности с правом вождения транспортного средства, в частности с болгарскими регистрационными номерами.





**ЧАСТЬ I Индикаторы операционной деятельности Пограничной Полиции****Индикаторы пассажиропотока через пограничные пункты пропуска**

Индикаторы пассажиропотока на государственной границе РМ (млн. лиц)							
Пассажиропоток	2013		2014		Динамика		
	СЕМ 1	%	СЕМ 1	%	Тенденция	%	
<b>Общий поток</b>	6,71	100%	6,27	100%	↓	-7%	<b>100%</b>
<b>Граждане РМ</b>	4,69	70%	4,37	70%	↓	-7%	
<b>Иностранцы</b>	2,02	30%	1,9	30%	↓	-6%	
Пассажиропоток на границе с Украиной (без приднестровского участка)							<b>55%</b>
<b>Поток MDA-UKR</b>	4,18	100%	3,42	100%	↓	-18%	
<b>Граждане РМ</b>	3,02	72%	2,5	73%	↓	-17%	
<b>Иностранцы</b>	1,16	28%	0,92	27%	↓	-21%	
Пассажиропоток на границе с Румынией							<b>33%</b>
<b>Поток MDA-ROU</b>	1,95	100%	2,08	100%	↑	7%	
<b>Граждане РМ</b>	1,30	67%	1,41	68%	↑	8%	
<b>Иностранцы</b>	0,65	33%	0,67	32%	↑	3%	
Пассажиропоток на воздушной границе							<b>12%</b>
<b>Поток АЕРО</b>	0,58	100%	0,763	100%	↑	30%	
<b>Граждане РМ</b>	0,37	64%	0,464	61%	↑	25%	
<b>Иностранцы</b>	0,21	36%	0,299	39%	↑	39%	

За первое полугодие 2014 общий пассажиропоток, зарегистрированный в ПП, составил 6,27 млн. пересечений, и уменьшился на 7%, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Уменьшение пассажиропотока, в общем, было за счёт социально-политических последствий и вооруженного конфликта на Украине, и ограничительных мер миграционной политики Российской Федерации, наложенных на граждан из стран СНГ, которые вступили в силу 1 января 2014 года.

Наиболее выраженное снижение пассажиропотока на 18%, по сравнению с СЕМ 1'2013, было зарегистрировано в ПП на участке MDA-UKR границы. Однако, несмотря на данную тенденцию, пассажиропоток на этом участке границы остается самым большим, с долей 55% от общего пассажиропотока. Снижение потока в основном за счёт граждан Республики Молдовы и иностранцев, на 17% и 21% соответственно.

Тем не менее, пассажиропоток зарегистрированный в ПП на MDA-ROU участке вырос на 7% по сравнению с СЕМ 1'2013, и составляет 2,08 млн. пересечений. Это показывает относительно большую мобильность людей по сравнению с прошлым годом, особенно за счёт

пересечений граждан Республики Молдовы, индикатор увеличился примерно на 8%. Более высокая мобильность может быть объяснена тем, что с 28 апреля 2014 граждане РМ пользуются безвизовым режимом со странами ЕС, где могут свободно передвигаться. Таким образом, доля пассажиропотока на MDA-ROU участке составляла 33% от общего количества (по сравнению с 27% в СЕМ 1'2013).

На самом деле, в первом полугодии 2014 года, наиболее значительное увеличение пассажиропотока было зафиксировано на воздушном участке, где зарегистрировано увеличение на 30%. Примечательно, что увеличение было характерно для всех показателей потока на этом участке границы. В частности, пересечения иностранцев на этом участке увеличились примерно на 40% и 25% граждан РМ.

Согласно статистическим данным, предпочтения граждан РМ путешествовать на самолёте увеличились. Также увеличение пассажиропотока на этом участке происходит за счёт либерализации визового режима с ЕС, увеличения количества рейсов и снижения цен на авиабилеты, в том числе для стран ЕС. Тем не менее, этот участок границы уже имеет долю 12% от общего числа пересечений.

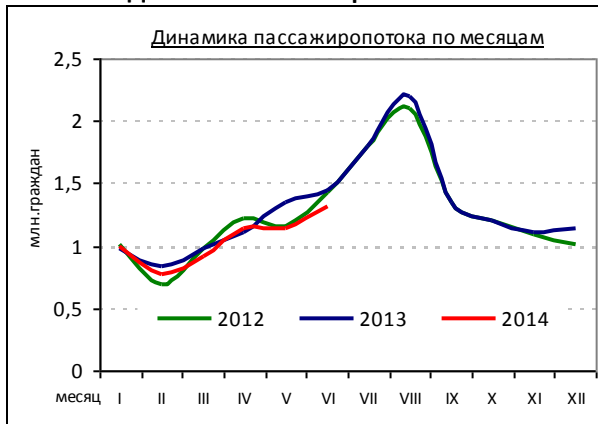
**Текущие тенденции:**

- **В СЕМ 1'2014 пассажиропоток зарегистрировал снижение на 7% по сравнению с аналогичным периодом 2013 г., и эта тенденция основывается на:**
  - вспышки массового насилия, в том числе вооруженного, на Украине, которые обострились в этот период, из-за столкновений между правительственными войсками и протестующими из многих районов страны (в основном в Луганской и Донецкой области). Политическая нестабильность на Украине вынудила многих молдавских граждан и иностранцев отказаться от поездок в эту страну и проезда транзитом через её территории;
  - также ограничения миграционной политики Российской Федерации, которые вступили в силу с 1 января 2014 года, значительно сократили число пересечений, особенно те, которые путешествовали в поисках работы (об этом свидетельствует большое количество граждан Молдова депортированных или возвращенных из России, иногда без всякой причины).
- **Наиболее выраженное снижение пассажиропотока (-18%) было зафиксировано на участке MDA-UKR границы, или 3,42 миллионов пересечений. Пассажиропоток на этом участке остаётся большим = 55%. Это уменьшение повлияло на общий поток.**
- **Увеличение пассажиропотока на 7% было зарегистрировано на MDA-ROU участке, и составляет 2,08 млн. пересечений или 33% от общего пассажиропотока. Увеличение может быть объяснено тем, что:**
  - с 28 апреля 2014 граждане Республики Молдовы могут использовать безвизовый режим для поездок в страны ЕС;
  - в связи с событиями на Украине, пассажиропоток направлен, особенно для целей туризма и отдыха, в Румынию, Болгарию и другие страны ЕС.
- **В СЕМ 1'2014 наиболее значительное увеличение пассажиропотока было зарегистрировано на воздушном участке. на 30% больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года, что составляет 763 млн. пересечений. Этот участок составляет 12% от общего пассажиропотока. Значительный рост можно отнести к целому ряду причин, в том числе:**
  - либерализации визового режима с ЕС;
  - снижение цен на авиабилеты;
  - открытием новых рейсов по выгодной цене в Италию (Рим, Венеция, Милан) и дополнительных рейсов;
  - ростом предпочтения людей путешествовать на самолете, и т.д. ;
  - после обострения политической ситуации и роста насилия на Украине, все больше людей предпочитают путешествовать на самолете, чем транзитом через Украину;
  - граждане РМ всё чаще предпочитают путешествовать на самолёте во время отпуска, особенно со вступлением в силу безвизового режима с ЕС.

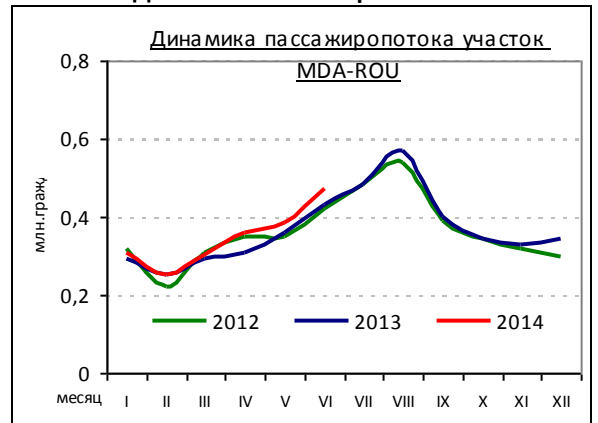
**Текущие прогнозы:**

- Несмотря на снижение пассажиропотока, наши прогнозы по общему росту потока в 2014 на 4-5% году, еще остаются в силе. Это может быть за счёт увеличения потока в летнее время, отпуск и т.д., а также большая подвижность за счёт безвизового режима с ЕС для граждан Молдовы;
- Вступление в силу безвизового режима с ЕС 28 апреля 2014 может сформировать годовой рост числа пересечений или пассажиропотока, особенно на MDA-ROU участке границы (по крайней мере 10%) и на воздушном (около 30%);
- Тем не менее, последствия политической ситуации на Украине связанные с беспорядками и ожесточенными столкновениями во многих регионах страны, повлияет на динамику пересечений, зарегистрированных на MDA-UKR участке границы. Соответственно, количество пересечений задокументированных на этом участке будет продолжать снижаться. По нашим оценкам, число пересечений уменьшится на 14-15% по сравнению с 2013, в том числе на фоне миграционной политики РФ.

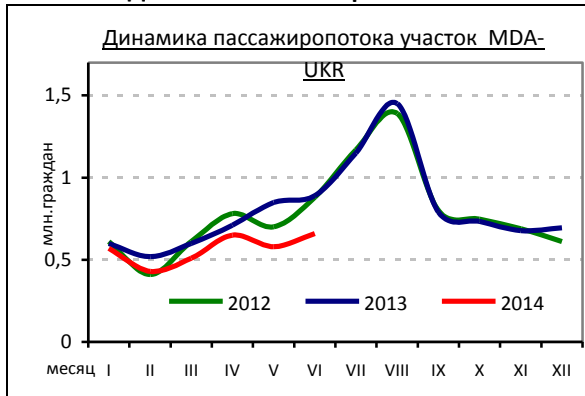
**Динамика пассажиропотока**



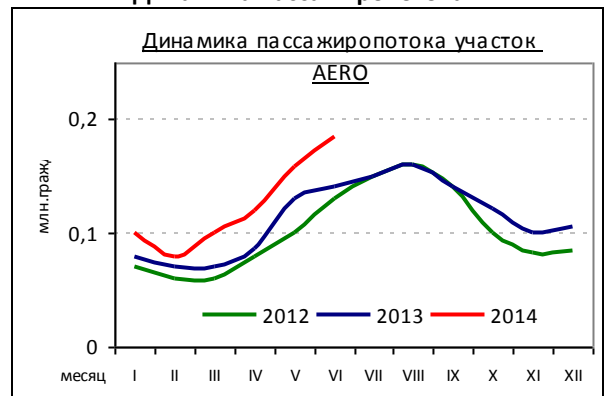
**Динамика пассажиропотока**



**Динамика пассажиропотока**



**Динамика пассажиропотока**



В вышеуказанных графиках указана динамика развития пассажиропотока, зарегистрированная в ПП за первое полугодие 2014, включительно на участках границы, которые были проанализированы на основе статистических данных.

Тем не менее, на MDA-UKR участке замечен спад пассажиропотока, начиная с февраля и до июня, по сравнению с аналогичным периодом 2013. В тоже время показатель пассажиропотока на воздушном участке заметно вырос.

## Индикаторы пропуска транспортных средств через государственную границу

Пропуск транспортных средств через государственную границу Республики Молдова (млн. трансп. сред.)							
Транспортный поток	2013		2014		Динамика		
	СЕМ 1	%	СЕМ 1	%	Тенденция	%	
<b>Всего</b>	1,36	100%	1,34	100%	↓	-1,5%	100%
<b>Транспорт РМ</b>	0,77	57%	0,73	54%	↓	-5%	
<b>Иностранный транспорт</b>	0,59	43%	0,61	46%	↑	3%	
Транспортный поток на границе с Украиной (без приднестровского сегмента)							44%
<b>Поток MDA-UKR</b>	0,68	100%	0,59	100%	↓	-13%	
<b>Транспорт РМ</b>	0,49	72%	0,44	75%	↓	-10%	
<b>Иностранный транспорт</b>	0,19	28%	0,15	25%	↓	-21%	
Транспортный поток на границе с Румынией							55%
<b>Поток MDA-ROU</b>	0,68	100%	0,74	100%	↑	8,8%	
<b>Транспорт РМ</b>	0,28	41%	0,28	38%	→	=	
<b>Иностранный транспорт</b>	0,4	59%	0,46	62%	↑	15%	
Транспортный поток на воздушном участке							1%
<b>Поток AERO</b>	0,0077	100%	0,0088	100%	↑	14%	
<b>Самолёты РМ</b>	0,0039	51%	0,0043	49%	↑	10%	
<b>Иностранные самолеты</b>	0,0038	49%	0,0045	51%	↑	18%	

В первые шесть месяцев 2014 года количество транспортных средств, зарегистрированных в ПП, составило 1,34 млн. или на 1,5% меньше, по сравнению с аналогичным периодом 2013. Также, поток автомобилей с иностранной регистрацией вырос на 3% а с регистрацией РМ снизился на 5%, по сравнению с СЕМ 1'2013.

На участках границы доля пересечения транспортных средств составляет 55% от общего потока на MDA-ROM участке, 44% от общего потока на MDA-UKR и 1% на воздушном участке.

На MDA-UKR участке транспортный поток и пассажиропоток, зафиксировал значительный спад на 13%, по сравнению с СЕМ 1'2013. Наибольшее снижение было за счет транспортных средств с иностранной регистрацией (-21%) и регистрацией РМ (-10%).

В СЕМ 1'2014 транспортный поток, зарегистрированный в ПП на MDA-ROM участке вырос примерно на 9%, по сравнению с периодом январь-июнь 2013 года. Рост связан с увеличением потока транспортных средств с иностранной регистрацией на 15%, по сравнению с СЕМ 1'2013.

Без сомнений, что для анализируемого периода примечательно – увеличение пересечений самолётов, на воздушном участке границы, в целом на 14%.

Это увеличение в основном за счет самолётов с иностранной регистрацией, на 18%. Эта тенденция объясняется снижением цен для большинства воздушных рейсов, включением дополнительных рейсов, и повышением предпочтений граждан путешествовать на самолете.

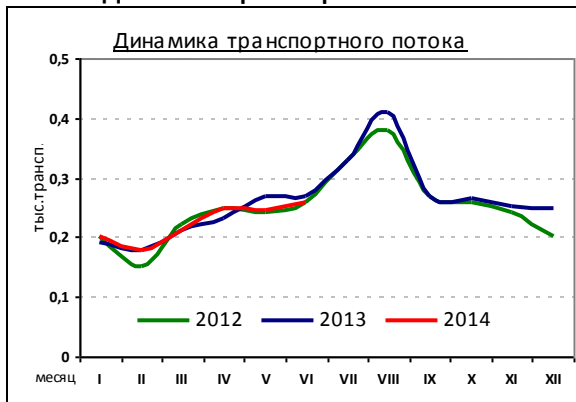
**Текущие тенденции:**

- *В СЕМ 1'2014 число транспортных средств зарегистрированных в ПП составило 1,34 млн. пересечений или на 1,5% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013;*
- Около 55% от общего числа пересечений было зарегистрировано на MDA-ROU участке, 44% на MDA-UKR участке и 1% на воздушном участке;
- На MDA-UKR участке зарегистрирован резкий спад на 13% по сравнению с СЕМ 1'2013, за счет транспортных средств с иностранной регистрацией, а также регистрацией РМ. За счет напряженной ситуации на Украине объясняется уменьшение транспортного потока, особенно на этом участке.
- Тем не менее, на MDA-UKR участке, транспортный поток увеличился примерно на 9%, по сравнению с аналогичным периодом 2013. Это связано с увеличением потока транспортных средств с иностранной регистрацией (на 15%).

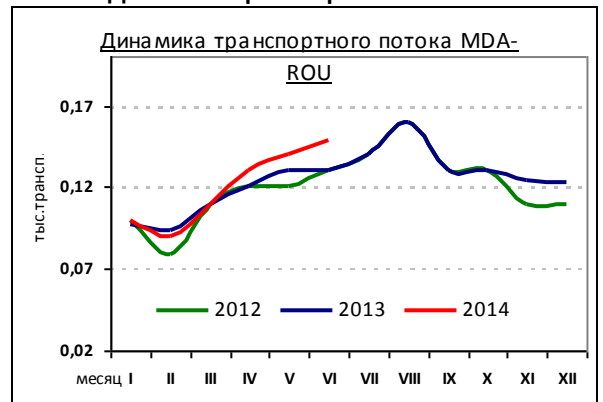
**Текущие прогнозы:**

- Как и в случае с пассажиропотоком, либерализация визового режима с ЕС повлияет на увеличение потока транспортных средств в 2014 году, который может составить от 4-5% в целом, особенно те средства, которые будут зарегистрированы на MDA-ROU участке границы;
- Согласно оценкам ожидается годовое снижение на 10% потока транспортных средств на MDA-UKR участке, в связи с напряженной социально-политической ситуацией на Украине и ограничительными мерами миграционной политики Российской Федерации;
- Тем не менее, в 2014 году, согласно прогнозам, ожидается небольшое увеличение на 15% количества пересечений на воздушном участке границы, за счёт возможного открытия новых маршрутов и увеличения интенсивности существующих полётов.

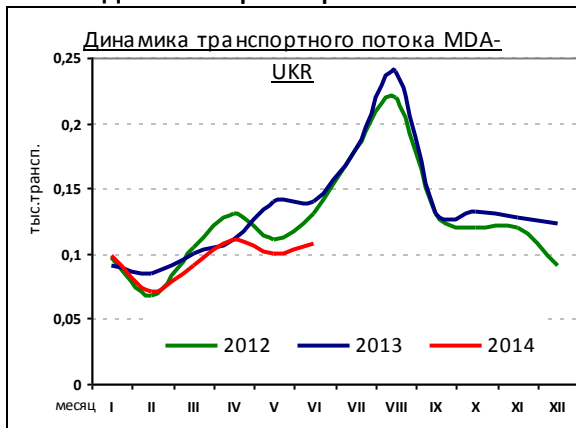
Динамика транспортного потока



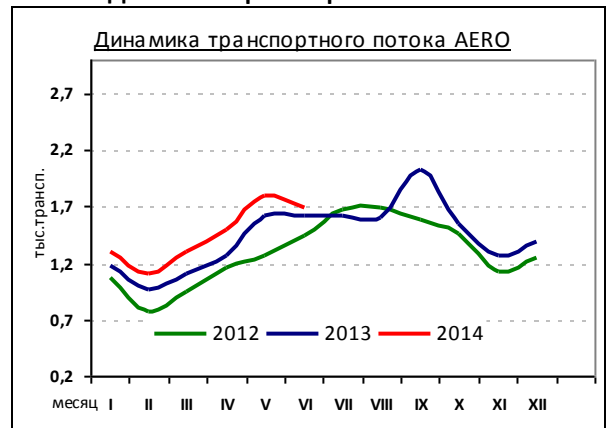
Динамика транспортного потока



Динамика транспортного потока



Динамика транспортного потока



Сравнительно, поток транспортных средств в СЕМ 1'2014 был практически таким же, как и в СЕМ 1'2013. Между тем, на MDA-UKR участке заметно снижение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В то же время, поток самолётов зарегистрированный на воздушном участке, как и пассажиропоток, значительно вырос по сравнению с СЕМ 1'2012-2013. Это увеличение за счет роста существующих рейсов, а также и других новых.

## Отказ в пропуске через государственную границу

В СЕМ 1'2014, Пограничной Полицией было отказано в пропуске через государственную границу 1741 лицам или на 38% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. На молдавско-украинском участке границы не были пропущены 1142 лица, что на 43% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года.

Данная тенденция характерна и для MDA-ROU участка границы. Количество лиц, которым было отказано в пересечении границы, составляет 331 лицо, что на 36% меньше, по сравнению с 2013 г.

На воздушном участке наблюдается небольшой рост (на 3%) количества отказов в пересечении границы, по сравнению с СЕМ 1'2013. Наибольшее количество непропусков приходится на долю граждан РМ -57%, и Турции -16%.

Индикаторы отказа в пропуске через государственную границу, общие данные, лиц						
	СЕМ 1'2013	%	СЕМ 1'2014	%	Динамика	%
Всего	2786	100%	1741	100%	↓	-38%
Участок MDA-UKR	2011	72%	1142	66%	↓	-43%
Участок MDA-ROU	514	18%	331	19%	↓	-36%
AERO	261	9%	268	15%	↗	3%

Основными причинами отказов в пропуске через границу в отчетный период это: *недействительный документ, попытка пересечения границы по внутренним документам (удостоверение личности, внутренние паспорта), ограничения въезда/выезда несовершеннолетних без сопровождения, отсутствие визы, документы с истекшим сроком годности.*

С одной стороны, мы видим, что для большинства показателей, упомянутых выше наблюдается выраженная тенденция к снижению, такие как *отсутствие удостоверение личности, несовершеннолетний не вписанный в визу, за исключением документов с истекшим сроком годности, число случаев* увеличилось только на одну единицу, по сравнению с СЕМ 1'2013.

С другой стороны, это может означать ответственность тех, кто хочет пересечь границу в целях путешествия и многое другое. Тем не менее, более упрощенный доступ к информации о правилах пересечения границы (за счет

структурирования информации по блокам на сайте) может быть как другое объяснение для снижения отказов.

Отказ на основании *недействительных документов* был фактически одной из основных причин для отказа в пересечении границы лиц, как на MDA-UKR, так и на MDA-ROU участке. Этот показатель уменьшился на 26% и 18% соответственно, по сравнению с аналогичным периодом 2013. В целом общее число отказов в пропуске, по этой причине, остается достаточно высоким, по сравнению с числом отказов по другим причинам.

Также, *просроченный документ и внутренний паспорт*, являются некоторыми из основных причин, на основании которых было отказано в пропуске лицам, на MDA-UKR участке.

Тем не менее, на MDA-ROU участке, основной причиной в отказе остается отсутствие визы, 71 человек, что на 51% меньше, по сравнению с аналогичным периодом 2013.

## Индикаторы NPI

### Непропуски на въезд в РМ

Индикатор NPI, общие данные						
	СЕМ 1'2013	%	СЕМ 1'2014	%	Динамика	%
Всего	574	100%	381	100%	↓	-34%
Участок MDA-UKR	257	45%	173	45%	↓	-33%
Участок MDA-ROU	189	33%	95	25%	↓	-50%
AERO	128	22%	113	30%	↓	-12%

Согласно вышеуказанным данным, индикатор непропущенных лиц на въезд в РМ (иностранцы), уменьшился на 34%, по сравнению с СЕМ 1'2013. Данная тенденция относится ко всем участкам

границы. Самое большое уменьшение зарегистрировано MDA-ROU участке, где был спад на 50%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

## Индикаторы NPE

### Непропуски на выезд в РМ

Индикатор NPE, общие данные						
	СЕМ 1'2013	%	СЕМ 1'2014	%	Динамика	%
Всего	2212	100%	1360	100%	↓	-39%
Участок MDA-UKR	1754	79%	969	71%	↓	-45%
Участок MDA-ROU	325	15%	236	17%	↓	-27%
AERO	133	6%	155	11%	↑	17%

Анализ индикатора *непропуска на выезд* в РМ из вышеуказанной таблице (индикатор относится конкретно к гражданам РМ), показывает на общее снижение числа людей, которым не позволили покинуть страну, на 39% меньше, по сравнению с СЕМ 1'2013.

Эта тенденция действует как для MDA-UKR, так и для MDA-ROU участка границы, на 45% и 27% соответственно меньше. Исключение воздушный участок, который зарегистрировал рост на 17%, по сравнению с периодом январь-июнь 2013 г.

## Нарушение законодательства

В СЕМ 1'2014 Пограничная Полиция зарегистрировано 1506 случаев нарушения законодательства РМ, с участием 1882 человек. По сравнению с аналогичным периодом 2013 г. заметна стабильная ситуация по количеству случаев задержанных лиц и небольшое уменьшение (-3%) зарегистрированных случаев. Анализируя ситуацию на участках границы, мы видим увеличение числа людей за нарушение законодательства

на «зеленой» границе и уменьшение в ПП.

Значительное снижение было зафиксировано на воздушном участке границы на 65% меньше, это снижение объясняется уменьшением числа людей, за нарушения правил пребывания (компетенция относится и к Бюро по миграции и беженцам с ноября 2013 года).

Случаи задержания за нарушения законодательства РМ

Участок границы	2013, СЕМ 1				2014, СЕМ 1				Динамика, %	
	случаи	%	лиц	%	случаи	%	лиц	%	случаи	лиц
<b>Всего</b>	1551	100%	1863	100%	1506	100%	1882	100%	-3%	1%
<b>«Зеленый» участок</b>	349	100%	629	100%	468	100%	796	100%	34%	27%
<b>Пункты пропуска</b>	1202	100%	1234	100%	1038	100%	1086	100%	-14%	-12%

## Результаты пограничного контроля

Результаты пограничного контроля выявление полной, частичной подделки документов и чужих документов							
	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014		Динамика, %		
	лиц	%	лиц	%			
<b>ВСЕГО</b>	<b>177</b>	<b>100%</b>	<b>141</b>	<b>100%</b>	↓	<b>-20%</b>	100%
Полная подделка	95	54%	59	42%	↓	<b>-38%</b>	
Частичная подделка	78	44%	77	55%	↓	<b>-1%</b>	
Чужой документ	4	2%	5	4%	↑	<b>25%</b>	

Анализ проверки документов в СЕМ 1'2014 показывает снижение на 20% (-36 лиц) числа полной и частичной подделки документов, обнаруженные сотрудниками Пограничной Полиции во всех ПП, по сравнению с СЕМ 1'2013. Тем не менее, число частичной подделки не является настолько значительным, чтобы сказать, что это явление широко распространено. Согласно оценкам, все меньше частичной подделки документов после либерализации визового режима с ЕС.

Напомним, что если в 2013 году большинство частичной подделки документов было обнаружено на MDA-UKR участке, то сейчас на этом участке спад на 55% и составляет 35% от общего числа, по сравнению с 66% в СЕМ 1'2013. Частичные подделки документов, найденные в ПП на MDA-ROU участке, увеличились в два раза, по сравнению с СЕМ 1'2013, что составляет более 40% от общего числа обнаруженных.

## Констатирование правонарушений

В процессе констатирования правонарушений в СЕМ 1'2014 Пограничная Полиция зарегистрировала следующие показатели и по региональным подразделениям, в частности:

### статья 332 пункт (1) Кодекс о правонарушениях

Подразделения ДПП	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
РУ „Nord”	132	37 800 / 15 000	196	46 270 / 21 900
РУ „Sud”	211	52 000 / 21 500	371	93 500 / 39 050
РУ „Est”	62	23 400 / 6 200	81	23 400 / 9 500
РУ „Vest”	110	27 400 / 12 200	132	31 600 / 13 500
ПП „Кишинев-Аэропорт”	11	2 200 / 400	12	4 200 / 1 200
Всего	526	142 800 / 55 300	792	198 970 / 85 150

### статья 332 пункт (2) Кодекс о правонарушениях

Подразделения ДПП	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
РУ „Nord”	3	2 100 / 1 050	1	1 000 / 500
РУ „Sud”	2	2 000 / -	2	800 / 400
РУ „Est”	27	21 200 / 8 100	9	6 600 / 2 900
РУ „Vest”	3	1 800 / 400	5	2 600 / 1 300
ПП „Кишинев-Аэропорт”	-	- / -	2	1 400 / 700
Всего	35	27 100 / 9 550	19	12 400 / 5 800

### статья 332<sup>1</sup> пункт (1) и пункт (3) Кодекс о правонарушениях

Подразделения ДПП	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
РУ „Est”	-	-	1	суд Штефан-Водэ
ПП „Кишинев-Аэропорт”	50	64 000 / 29 000	34	суд Ботаника
Всего	50	64 000 / 29 000	35	- / -

### статья 333 пункт (1) Кодекс о правонарушениях

Подразделения ДПП	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
РУ „Nord”	214	233 000 / 96 500	2	2 000 / 1 000
РУ „Sud”	85	85 400 / 38 200	4	2 200 / 1 100
РУ „Est”	88	77 800 / 30 900	2	2 000 / 1 000
РУ „Vest”	68	75 400 / 36 900	4	4 000 / 2 000
ПП „Кишинев-Аэропорт”	344	420 400 / 108 950	8	5 500 / 2 100
Всего	799	892 000 / 311 450	20	15 700 / 7 200

**статья 333 пункт (2) Кодекс о правонарушениях**

Подразделения ДПП	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
РУ „Nord“	32	26 200 /8000	2	2 000 / 1 000
РУ „Sud“	5	1 000 /-	-	- / -
РУ „Est“	2	2 000 / 1 000	-	- / -
РУ „Vest“	6	5 000 / 1 500	-	- / -
ПП „Кишинев-Аэропорт“	187	85 200 / 41 900	-	- / -
Всего	232	119 400 / 52 400	2	2 000 / 1 000

**статья 333 пункт (4) Кодекс о правонарушениях**

Подразделения ДПП	СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
РУ „Nord“	-	-/-	347	71 400 / 32 000
РУ „Sud“	-	-/-	10	2 000 / 1 000
РУ „Est“	-	-/-	27	7 300 / 3 200
РУ „Vest“	-	-/-	-	- / -
ПП „Кишинев-Аэропорт“	-	-/-	62	21 600 /8 700
Всего	-	-/-	446	102 300 /44 900

**Протоколы представленные другим компетентным органам**

СЕМ 1'2013		СЕМ 1'2014	
Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)	Всего составлено протоколов	Штрафы наложенные/взысканные (лей)
80	15 600 / 6 900	124	8 000 / 3 800

**Сравнительные показатели результатов констатирования правонарушений и суммы штрафов**

ВСЕГО	СЕМ 1'2013	СЕМ 1'2014	В сравнении с 2013, СЕМ 1
Число протоколов	1 722	1 438	-16%
Сумма наложенных штрафов	1 260 900	339 370	-73%
Сумма взысканных штрафов	464 600	147 850	-68%

В первом полугодие 2014 года, по данным указанным выше, был зарегистрирован спад по всем показателям, по сравнению с СЕМ 1'2013. Таким образом, сотрудниками Пограничной Полиции были составлены 1722 протоколов о правонарушениях, что

на 16% меньше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Снижение на 73% было зафиксировано в виде штрафов, сумма которых составила 300 тыс. лей, и из них были взысканы штрафы на сумму 140 тыс. лей.

## ЧАСТЬ II. Анализ рисков

### Нелегальная миграция

Проанализировав ситуацию случаев нелегальной миграции и количество вовлеченных лиц, можно сказать, что ситуация совершенно иная, по сравнению с тем же периодом 2013 года. Если до недавнего времени тенденция данного феномена шла на спад, то ситуация зарегистрированная в СЕМ 1'2014 (56 чел.) похоже на ситуацию в СЕМ 1'2013 (55 чел.).

Эта тенденция действительна лишь для «зелёной» границы. В ПП спад на 42% данного явления.

Кроме того, анализ количества людей задержанных за нелегальную миграцию на участках границы, указывает на смену обстоятельств, которые характеризуют это явление в СЕМ 1'2014. На MDA-UKR участке увеличилось более чем на 60% количество задержанных лиц, по сравнению с СЕМ 1'2013.

На MDA-ROU отмечено снижение на 30%, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Также, в СЕМ 1'2013 г. В ПП "Кишинев-Аэропорт" были задержаны 7 нелегальных мигрантов, спад на 40%, по сравнению с периодом с январь-июнь 2013 года.

Это явление можно объяснить тем что: предприняты меры безопасности на молдавско-румынском участке, которые заметны в настоящее время; усиление мер безопасности органами соседнего государства на приднестровском участке, неконтролируемый властями Республики Молдовы; в связи с событиями на Украине, увеличение количества отказов в пропуске при пересечении границы, введенные пограничными органами Украины.

Нелегальная миграция, лиц											
Участок	Кв 1, 2012	Кв 2, 2012	Кв 3, 2012	Кв 4, 2012	Кв 1, 2013	Кв 2, 2013	Кв 3, 2013	Кв 4, 2013	Кв 1, 2014	Кв 2, 2014	В сравнении с 2013, СЕМ 1
Всего	46	84	37	27	20	35	15	16	31	25	2%
ЗГ	24	66	32	15	16	20	8	8	25	20	25%
ПП	22	18	5	12	4	15	7	8	6	5	-42%

## Контрабанда сигарет

Данные в следующей таблице, отражают ситуацию по борьбе с контрабандой сигарет. Статистический анализ указывает на рост данного явления. Кроме того, видно увеличение числа *зарегистрированных случаев, задержанных лиц и количество изъятых сигарет*, по сравнению с СЕМ 1'2013. Таким образом в СЕМ 1'2014 было зарегистрировано 78 случаев контрабанды, или на 15% больше чем в СЕМ 1'2013. Также, количество изъятых сигарет увеличилось примерно на 40%.

Однако, даже если ли есть зарегистрированные случаи на

молдавско-украинской границе, то более 90% из случаев, зарегистрированных Пограничной Полиции было на молдавско-румынской границе.

Эта гипотеза может быть объяснена тем, что лица, задействованные в незаконной контрабанде "уменьшили" периодичность и интенсивность, или же в связи с тем, что подразделениям Пограничной Полиции на этом отрезке не хватает сил, средств и квалифицированных кадров для увеличения количества задержаний, которые часто задерживают коллеги из ПП Румынии.

Контрабанда табачных изделий, общая информация							
	Кв. 1 2013	Кв. 2 2013	Кв. 3 2013	Кв. 4 2013	Кв. 1 2014	Кв. 2 2014	Сравнение с 2013, Кв. 2
<b>ВСЕГО</b>							
случаи	37	31	38	41	34	44	42%
граждане	40	40	48	50	39	51	28%
количество	41 161	95 831	175 966	172 901	72 399	116 493	22%

Если проанализируем данные по типам границы, большинство случаев контрабанды сигарет, задержанных лиц и количество изъятых сигарет, были обнаружены на «зеленой» границе с Румынией. Таким образом, в СЕМ 1'2014 число случаев задержанных лиц и количество контрабандных сигарет

выросло на 15% и соответственно на 50%, по сравнению с СЕМ 1'2013. В ПП другая ситуация, статистические данные свидетельствуют о росте числа случаев контрабанды сигарет в целом, однако на определённых участках границы, количество изъятых сигарет, осталось прежним.

## Контрабанда спирта и алкогольной продукции

Данные в таблице ниже, отражают ситуацию контрабанды *спирта и алкогольной продукции*, а также тенденцию этого явления по кварталам. Все случаи, зарегистрированные Пограничной Полицией, были на молдавско-украинской границе.

Анализ данных за полугодие указывает на увеличение в 2 раза случаев контрабанды. Таким образом, в СЕМ 1'2014, было зарегистрировано 13 случаев. Кроме того,

заметно значительное увеличение в 40 раз, *количество задержанного спирта*, по сравнению с СЕМ 1'2013. Более 9 тонн спирта и алкогольной продукции было изъято, например, на участке Регионального управления "Nord", после проведения следственных действий.

В общем, контрабанда спирта была задержана как в ПП, так и на «зеленой» границе.

Контрабанда спирта и алкогольной продукции							
	Кв. 1 2013	Кв. 2 2013	Кв. 3 2013	Кв. 4 2013	Кв. 1 2014	Кв. 2 2014	В сравнении с 2013, СЕМ1
<b>ВСЕГО</b>							
случаи	3	3	2	1	2	13	в 2 раза
граждане	3	5	6	2	1	11	50%
количество	1990	119	19400	64200	397	12504	в 40 раз

## Незаконный въезд/выезд транспортных средств в/из РМ

Подразделения пограничного контроля Пограничной Полиции в анализируемый период, выявили и задержали 58 транспортных средств, подлежащих незаконному ввозу/вывозу в/из РМ. Их число уменьшилось на 41 транспортную единицу или на 41% в СЕМ 1'2014, по сравнению с тем же периодом 2013. Стоит отметить, что снижение произошло на молдавско-украинском участке, около 60%, в связи с снижением транспортного потока на этом участке.

В то же время, по сравнению с СЕМ 1'2013, данные отчетного периода свидетельствуют о снижении числа преступлений по основным причинам,

которые послужили основой задержания транспортных средств в ПП.

Таким образом, *зарегистрировано уменьшение числа преступлений с использованием поддельных доверенностей* на транспортное средство, на 45%, и *поддельных техпаспортов* на 65%. Также, было зарегистрировано увеличение в 6 раз, *подделки номера двигателя* транспортных средств.

Тем не менее, число преступлений связанных с транспортом, может вырасти в летнее время этого года, и повысится мобильность граждан РМ, за счет либерализации визового режима с ЕС.

Незаконный въезд/выезд транспортных средств в/из РМ							
Причины задержания в ПП	Кв. 1 2013	Кв. 2 2013	Кв. 3 2013	Кв. 4 2013	Кв. 1 2014	Кв. 2 2014	В сравнении с 2013, СЕМ1
<b>TOTAL</b>	<b>42</b>	<b>57</b>	<b>57</b>	<b>28</b>	<b>25</b>	<b>33</b>	<b>-46%</b>
Подделка номера кузова	4	1	2	1	1	3	200%
Подделка номера двигателя	-	1	-	1	1	5	в 6 раз
Поддельный техпаспорт на авто	6	15	9	5	3	4	-73%
Поддельная доверенность	32	39	46	20	19	20	-49%
Чужой документ	-	-	-	-	1	-	-
Другие	-	1	-	1	-	1	100%

**Заметки**